



Cremona

COMUNE DI CREMONA

CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione del Consiglio Comunale

NUMERO DI REGISTRO	SEDUTA DEL
9	27 marzo 2023

Immediatamente Eseguitibile

Seduta Pubblica

avente ad oggetto:

Approvazione della Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2023-2025

L'anno duemilaventitree addì ventisette del mese marzo in Cremona, nella Sala Consiliare di Palazzo Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza del Sig. Paolo Carletti in qualità di Presidente del Consiglio, con la partecipazione della Sig.ra Dott.ssa Gabriella Di Girolamo, Segretario Generale, e l'assistenza degli scrutatori Riccardo Merli, Nicola Pini e Luca Nolli.

All'inizio della trattazione del presente oggetto sono presenti i seguenti componenti:

<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>	<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>
ARENA GIUSEPPE	SI	LOFFI MARCO	SI
BARCELLARI FABIOLA	SI	MALVEZZI SALVATORE CARLO	SI
BELLINI STELLA	SI	MANFREDINI ENRICO ITALO	SI
BENCIVENGA LIVIA	GIUST.	MARENZI CINZIA ROSA MARIA	SI
BURGAZZI PIETRO	SI	MERLI RICCARDO	SI
CANALE SANTO	SI	NOLLI LUCA	SI
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	SI	PASQUETTI LAPO	SI
CERASO MARIA VITTORIA	SI	PINI NICOLA	SI
CHIODELLI ROBERTO	SI	POLI ROBERTO	SI
CHITTÒ ELISA	SI	RUGGERI PAOLA	SI
FANTI ALESSANDRO	SI	SIMI SAVERIO MARIA	SI
FASANI FEDERICO UGO MARIA	NO	SOMMI SIMONA	SI
FULCO FRANCESCA	SI	VENTURA MARCELLO MARIA	GIUST.
GAGLIARDI GIOVANNI	SI	VILLANI DANIELE	GIUST.
GALIMBERTI GIANLUCA	SI	ZAGNI ALESSANDRO	SI
GHELFI FRANCESCO	SI	ZUCCHETTI FRANCA	SI
KAKOU LETIZIA MAURICETTE	SI		

A' sensi dell'art. 80 del regolamento del Consiglio Comunale, della seduta è predisposto resoconto integrale reso a mezzo di registrazione su supporto magnetico e digitale.

Terminata la discussione, il Presidente sottopone a votazione palese per appello nominale la sottoriportata proposta di deliberazione che il Consiglio Comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

presenti:	n. 29	
votanti:	n. 29	
voti favorevoli	n. 19	(Barcellari – Bellini – Canale - Carletti – Chittò – Fulco – Gagliardi Galimberti – Ghelfi – Kakou - Loffi – Manfredini – Marenzi - Merli – Pasquetti – Pini – Poli - Ruggeri - Zucchetti)
voti contrari	n. 10	(Arena – Burgazzi – Ceraso - Chiodelli – Fanti – Malvezzi - Nolli – Simi – Sommi - Zagni)
astenuti	n. //	

Successivamente il Presidente, stante l'urgenza, a' sensi dell'art. 134, comma 4°, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, sottopone a votazione palese, per appello nominale l'immediata eseguibilità che il Consiglio Comunale approva all'unanimità, con il seguente esito:

presenti:	n. 29	
votanti:	n. 29	
voti favorevoli	n. 29	(Arena – Barcellari – Bellini - Burgazzi – Canale – Carletti - Ceraso – Chiodelli – Chittò - Fanti – Fulco – Gagliardi - Galimberti – Ghelfi – Kakou - Loffi – Malvezzi – Manfredini - Marenzi – Merli – Nolli - Pasquetti – Pini – Poli – Ruggeri - Simi – Sommi – Zagni - Zucchetti)
voti contrari	n. //	
astenuti	n. //	

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSE

1) Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 del 19 dicembre 2022 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023 - 2025 unitamente alla ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi.

2) Richiamato l'art. 1 comma 775 Legge 29 dicembre 2022, n. 197 (GU Serie Generale n.303 del 29-12-2022 - Suppl. Ordinario n. 43), che differisce il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2023/2025 da parte degli enti locali al 30 aprile 2023.

3) Richiamato altresì il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 29 agosto 2018 che modifica il principio contabile applicato 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, concernente la programmazione di bilancio ed in particolare impone che nel Documento Unico di Programmazione siano inseriti tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale.

MOTIVAZIONE

1) Nell'ambito delle "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", introdotte dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, il processo, gli strumenti ed i contenuti della programmazione sono illustrati nel principio applicato

concernente la programmazione di bilancio allegato 4/1 al citato decreto.

Per quanto riguarda, in particolare, gli strumenti della programmazione, particolare rilievo assume il Documento Unico di Programmazione (DUP), "strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative"; "costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione".

2) Con Decreto Ministeriale 1/12/2015 "Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 22 dicembre 2015, il principio della programmazione è stato modificato, eliminando la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi dai contenuti della deliberazione di assestamento del bilancio, integrandola nel Documento Unico di programmazione.

3) Quanto alla struttura del documento, il DUP è composto dalla Sezione strategica (SeS) della durata pari a quelle del mandato amministrativo e dalla Sezione operativa (SeO) di durata pari a quello del bilancio di previsione finanziario.

3.1) La SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche con un orizzonte temporale pari al mandato amministrativo, ovvero sino al 2024.

In tale sezione si colloca l'individuazione degli indirizzi strategici dell'Ente, ossia le principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione, da realizzare nel corso del mandato amministrativo, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, nonché con le linee di indirizzo della programmazione regionale, compatibilmente con i vincoli di finanza pubblica.

Tra i contenuti della sezione, si sottolineano in particolare i seguenti ambiti:

- analisi delle condizioni esterne: il contesto economico internazionale, italiano e regionale, il contesto socioeconomico del territorio
- analisi delle condizioni interne: evoluzione della situazione finanziaria ed economico patrimoniale dell'ente, analisi degli investimenti in corso di realizzazione, quadro delle risorse umane disponibili, organizzazione e modalità di gestione dei servizi, analisi del "Gruppo Amministrazione Pubblica".
- Indirizzi e obiettivi strategici: indirizzi in materia di risorse e impieghi, obiettivi strategici, linee di mandato - Descrizione degli obiettivi strategici, obiettivi strategici per missioni e programmi, indirizzi a organismi partecipati.

3.2. La SeO contiene la programmazione operativa dell'ente con un orizzonte temporale corrispondente al bilancio di previsione (triennio 2023/2025) ed è strutturata in due parti:

- Parte 1: ivi sono illustrati, per ogni singola missione e coerentemente agli indirizzi strategici contenuti nella SeS, i programmi operativi che l'ente intende realizzare nel periodo 2023/2024

I programmi non possono essere liberamente scelti dall'Ente, bensì devono corrispondere all'elencazione tassativa contenuta nello schema di bilancio di previsione armonizzato.

Per ogni programma sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere nel corso del periodo 2023/2024 che discendono dagli obiettivi strategici indicati nella precedente SeS.

Tra gli ulteriori contenuti minimali della SeO si citano:

- strumenti urbanistici vigenti
- valutazione dei mezzi finanziari e delle fonti di finanziamento, in cui sono indicate anche le politiche tributarie e tariffarie;
- fabbisogno di risorse finanziarie ed evoluzione degli stanziamenti di spesa per programma;
- gli investimenti previsti per il triennio 2023/2025
- PNRR Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza;
- gli equilibri di bilancio;
- il vincolo di pareggio di bilancio
- Spesa del personale e capacità assunzionali 23-25.

- Parte 2: ivi è contenuta la programmazione triennale e annuale dei lavori pubblici, la programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi, il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni dei beni immobili facenti parte del patrimonio comunale, la programmazione annuale degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma

- Parte 3: riepilogo generale delle entrate per titoli e delle spese per missioni e programmi. Ivi il Documento Unico di Programmazione 2023-2025 è stato coerentemente aggiornato con i contenuti dello schema di bilancio di previsione 2023-2025.

4) L'approvazione della Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione si rende necessaria per i contenuti di dettaglio strettamente correlati alla formazione del Bilancio di Previsione 2023-2025.

5) Dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, in funzione dei successivi passaggi dell'iter di approvazione del bilancio di previsione 2023/2025.

PRE-VERIFICHE

1) Comunicazione prot. n. 64878 in data 01/09/2022 del Segretario Generale inviata a tutti i Dirigenti per la formazione del Documento Unico di Programmazione 2023/2025.

2) Delibera di Giunta Comunale n. 228 del 26 ottobre 2022 avente ad oggetto: "Adozione del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per il biennio 2023/2024 (art. 21 del Decreto Legislativo n. 50/2016)."

3) Deliberazione di Giunta Comunale n. 283 del 14 dicembre 2022 "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2022/2024: aggiornamento della delibera n. 151 del 29 giugno 2022"

4) Deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 19 dicembre 2022: "Approvazione del Programma per l'affidamento degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma per l'anno 2023."

5) Deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 del 19 dicembre 2022: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023-2025".

6) Delibera di Giunta Comunale n. 47 del 22 febbraio 2023 avente ad oggetto: "Adozione dell'integrazione del Programma per l'affidamento degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma per l'anno 2023".

7) Delibera di Giunta Comunale n. 43 del 22 febbraio 2023 avente ad oggetto: "Adozione dello schema di Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2023-2025 e relativo elenco dei lavori per l'anno 2023 (art. 21 Decreto Legislativo n° 50/2016)".

8) Delibera di Giunta Comunale n. 44 del 22 febbraio 2023 avente ad oggetto: "Adozione del Piano aggiornato delle Alienazioni e delle Valorizzazioni di beni immobili appartenenti al patrimonio comunale. (2023 – 2025)".

9) Pareri favorevoli espressi come previsto dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 in data 28 febbraio 2023 dal Direttore dell'Unità Direzionale Segretario Generale sulla regolarità tecnica e in data 28 febbraio 2023 al Direttore del Settore Economico Finanziario - Entrate sulla regolarità contabile, figuranti rispettivamente quali allegati A e B al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

10) Parere del Collegio dei Revisori dei Conti in data 3 marzo 2023 figurante quale allegato C) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

11) Parere favorevole della 1^a Commissione Consiliare Permanente (Bilancio), espresso nella seduta del 21 marzo 2023.

NORMATIVA

1) Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, art. 170 Documento unico di programmazione.

2) Allegato 4/1 PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE LA PROGRAMMAZIONE DI BILANCIO, del D. Lgs. n. 118/2011 Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.

3) Allegato 4/4 PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE IL BILANCIO CONSOLIDATO del D. Lgs. n. 118/2011.

4) Art. 1 comma 775 Legge 29 dicembre 2022, n. 197 (GU Serie Generale n.303 del 29-12-2022 - Suppl. Ordinario n. 43), che differisce il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2023/2025 da parte degli enti locali al 30 aprile 2023.

5) Regolamento di Contabilità.

6) Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, art. 134, comma 4 riguardante la immediata eseguibilità delle deliberazioni.

DECISIONE

1) Approva la Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2023-2025 figurante quale allegato D) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale unitamente, per quanto di competenza, tutti gli allegati richiamati nella Parte Quarta del medesimo allegato D), in particolare aggiornati come di seguito:

a) Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2023-2025 e relativo elenco dei lavori per l'anno 2023 (art. 21 Decreto Legislativo n° 50/2016)

b) Piano aggiornato delle Alienazioni e delle Valorizzazioni di beni immobili appartenenti al patrimonio comunale (2023 – 2025)

c) Integrazione del Programma per l'affidamento degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma per l'anno 2023

Di dichiarare, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

EFFETTI

1) Trasmettere gli indirizzi strategici contenuti nella Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione agli organismi individuati

2) Pubblicare la presente deliberazione sul sito internet istituzionale del Comune nella Sezione "Amministrazione trasparente".

IL PRESIDENTE

(Avv. Paolo Carletti)

**IL SEGRETARIO GENERALE
VERBALIZZANTE**

(Dott.ssa Gabriella Di Girolamo)